

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Stratégia celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2021 - 2030	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	5.- 14. 10. 2021
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	Október 2021
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	

2. Definovanie problému
<p><i>Stratégia celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2021 – 2030 (ďalej len „Stratégia CŽVaP“) bola vypracovaná na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 657 z 12. októbra 2011 k Stratégii celoživotného vzdelávania 2011 podľa bodu B.2, pričom pôvodný termín predloženia materiálu na rokovanie vlády SR do 30. 6. 2020 bol zmenený listom predsedu vlády SR do 31.12.2021. Rovnako dôležitý dokument Národného programu reforiem Slovenskej republiky 2020 v časti Vzdelávanie, veda a inovácie predpokladá revíziu stratégie v oblasti celoživotného vzdelávania, ktorá by mala adresnejšie reagovať na aktuálne výzvy v oblasti vzdelávania. Jej úlohou je opatreniami reagovať na dynamicky sa meniaci trh práce, charakter práce v kontexte štvrtej priemyselnej revolúcie a systematických zmien v oblasti vzdelávania pre každého.</i></p>
3. Ciele a výsledný stav
<p><i>Nosným cieľom Stratégie CŽVaP je zabezpečiť pre každého občana celoživotný prístup k možnostiam vzdelávať sa, rozvíjať svoje zručnosti a kompetencie počas celého života „od kolisky po hrob“, v každom životnom štádiu a s ohľadom na individuálne potreby a okolnosti tak, aby každý mohol realizovať svoj potenciál v osobnom, pracovnom a občianskom živote. Kľúčové námety opatrení v Stratégii CŽVaP na roky 2021-2030 sú navrhnuté v troch tematických oblastiach, stratégia celkovo obsahuje 49 opatrení rozdelených do dvanástich tematických celkov.</i></p> <p><i>MŠVVaŠ SR tvorbou Stratégie CŽVaP sleduje spoločný cieľ všetkých občanov, a to nájsť vhodné riešenie pre komplexné výzvy rozvoja v oblasti zručností obyvateľov Slovenskej republiky, posilnenie ich kompetencií potrebných pre udržanie sa na trhu práce, ako aj podpory a rozvoja existujúcich vzdelávacích aktivít smerom na digitálne kompetencie, finančné, mediálne, ale aj základné gramotnosti pre rozvoj kľúčových a tzv. prenositeľných kompetencií dospelých.</i></p>
4. Dotknuté subjekty
<p><i>Rezortné ministerstvá, ďalšie orgány štátnej a verejnej správy, samosprávy, zamestnávateľské organizácie, organizácie občianskej spoločnosti, cirkvi, školy, vzdelávacie inštitúcie a ďalšie subjekty zapojené do procesu celoživotného vzdelávania.</i></p>
5. Alternatívne riešenia
<p><i>Nulový variant, t. j. neprijatie predkladanej stratégie, by znamenal, že v dôsledku absencie strategického rámca pre celoživotné vzdelávanie a poradenstvo na národnej úrovni budú aktivity v tejto oblasti implementované ad hoc.</i></p>

6. Vykonávacie predpisy	
<i>Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?</i> <input type="checkbox"/> Áno <input checked="" type="checkbox"/> Nie	
<i>Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:</i>	
7. Transpozícia práva EÚ	
-	
8. Preskúmanie účelnosti	
<i>Akčné plány plnenia Stratégie CŽVaP budú vyhotovené a predložené na schválenie vláde SR v termínoch do 31. marca 2022, 2025 a 2028 s vyhodnotením výsledkov priebežného monitorovania predchádzajúceho obdobia.</i>	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input type="checkbox"/>	Áno	<input type="checkbox"/>	Nie	<input type="checkbox"/>	Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input type="checkbox"/>	Áno			<input checked="" type="checkbox"/>	Nie
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne

10. Poznámky
<p><i>Na podporu celoživotného vzdelávania sa s účinnosťou od roku 2020 oslobodzuje od dane suma výdavkov vynaložená zamestnávateľom na vzdelávanie zamestnanca.</i></p> <p><i>Navrhnutý dokument Stratégie CŽVaP nezakladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy na roky 2022 a vyššie z dôvodu, že všetky opatrenia definované v stratégii budú predmetom rozpracovania akčných plánov a v legislatívnych materiáloch, prostredníctvom ktorých sa definujú všetky dopady na rozpočet verejnej správy v rámci jednotlivých čiastkových cieľov a opatrení. Väčšina opatrení definovaných v Stratégii CŽVaP na roky 2021-2030 bude financovaná zo zdrojov EÚ. Príprava presných finančných alokácií na jednotlivé opatrenia bude predmetom akčných plánov.</i></p> <p><i>Navrhnutý dokument Stratégie CŽVaP má pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti; identifikácia konkrétnych súm pre jednotlivé položky, týkajúce sa informatizácie budú určené a na základe určenia alokácií v</i></p>

rámci Operačného programu Slovensko, akčnými plánmi a prostredníctvom zákona o celoživotnom vzdelávaní. V súčasnosti nie je možné vypracovať analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

11. Kontakt na spracovateľa

Ildikó Pathóová, odbor CŽV, sekcia národnostného a celoživotného vzdelávania, MŠVVaŠ SR
ildiko.pathoova@minedu.sk;
 tel. číslo: 02/59 374 836

12. Zdroje

Národný program rozvoja výchovy a vzdelávania,
 Programové vyhlásenie vlády na roky 2020 – 2024,
 Národný program reforiem Slovenskej republiky 2020,
 Národná stratégia zručností pre Slovensko (OECD, 2020)

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 195/2021 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa V Doložke vybraných vplyvov doplniť bod 8. Preskúmanie účelnosti (časovú lehotu a indikátory) v zmysle aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, časti II. Obsahové požiadavky Doložky, bod 8. Navyše, samotný predkladateľ počíta s priebežným mechanizmom preskúmania účelnosti, pretože na str. 12-13 vlastného materiálu sa uvádza: „Akčné plány plnenia Stratégie CŽVaP budú vyhotovené a predložené na schválenie vláde SR v termínoch do 31. marca 2022, 2025 a 2028 s vyhodnotením výsledkov priebežného monitorovania predchádzajúceho obdobia“. Uvedené informácie je potrebné premietnuť do bodu 8. doložky vybraných vplyvov.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná a zapracovaná do formulára

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa materiálu presunúť popis vplyvov v Analýze na podnikateľské prostredie z časti 3.1.2. do časti 3.4 Iné vplyvy (nevypĺňať ani tabuľku).

Odôvodnenie: V zmysle aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov v bode 6.5. d) sa uvádza, kedy sa neuplatňuje mechanizmus byrokracie a nákladov – v tomto prípade pri nelegislatívnom materiáli.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná a zapracovaná do formulára

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom v predkladacej správe je uvedené, že „Predbežný odhad finančných prostriedkov potrebných na realizáciu jednotlivých opatrení Stratégie CŽVaP tvorí prílohu dokumentu, odhad nákladov do roku 2027 počíta aj s finančným zdrojom štrukturálnych fondov EÚ.“ Súčasťou materiálu je príloha č. 4 – Predbežný odhad finančných prostriedkov potrebných na realizáciu Stratégie CŽVaP do roku 2027 v celkovej sume 140 mil. eur.

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky jednoznačne uviesť či schválením predloženej stratégie nedochádza k negatívnemu vplyvu na rozpočet verejnej správy a či budú všetky uvedené opatrenia rozpracované v rámci legislatívnych alebo nelegislatívnych materiálov s uvedenými kvantifikáciami a príslušným krytím. V prípade, že schválenie stratégie zakladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, žiadame vypracovať analýzu vplyvov a všetky negatívne vplyvy zabezpečiť v rámci limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.

Komisia upozorňuje, že v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 sa s uvedenými výdavkami neuvažuje. Prípadné zvýšené výdavky vyplývajúce zo Stratégie budú musieť byť plne zabezpečené v rámci limitov dotknutých kapitol, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná a zapracovaná do formulára

K sociálnym vplyvom

Komisia berie na vedomie deklarovaný zámer predkladateľa vo vlastnom materiáli, podľa ktorého jednotlivé ciele Stratégie CŽVaP a príslušné opatrenia budú po schválení dokumentu vládou SR podrobne rozpracované do akčných plánov s časovým rámcom plnenia opatrení a financovaním jednotlivých opatrení. V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov je však potrebné zhodnotiť všetky opatrenia uvedené v predloženej stratégii, z ktorých už v tejto fáze jednoznačne vyplývajú sociálne vplyvy.

Do analýzy sociálnych vplyvov, v bode 4.2 – prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, je potrebné doplniť zhodnotenie sociálnych vplyvov nasledovných opatrení:

- Tematický celok 1.1., opatrenie 1 - zavedenie kombinovaných F odborov.
- Tematický celok 1.1., opatrenie 4 - vytvorenie vzdelávacieho programu na získanie nižšieho stredného vzdelania odporúčame predkladateľovi zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov a nie v bode 4.1.1.1, pretože uvedené opatrenie jednoznačne zlepšuje prístup k vzdelávaniu, ale nemá priamy vplyv na hospodárenie domácností. Zároveň je potrebné z časti 4.1.1 vypustiť hodnotenie cieľa stratégie, pretože sa nejedná o konkrétne opatrenie a nemá priamy vplyv na hospodárenie domácností.
- Tematický celok 1.6., opatrenie 4 - zavedenie maturitnej skúšky pre dospelých.
- Tematický celok 1.6., opatrenie 5 - zavedenie nástroja odbornej maturity pre dospelých.
- Tematický celok 1.6., opatrenie 6 - zavedenie inštitútu majstrovskej skúšky.
- Tematický celok 1.7., opatrenie 1 - segmentácia existujúcich formálnych kvalifikácií nadobúdaných v SOŠ.
- Tematický celok 1.7., opatrenie 2 – tvorba malých kvalifikácií požadovaných trhom práce (profesionálne kvalifikácie).
- Tematický celok 1.8., opatrenie 1 - zavedenie krátkych študijných programov vysokoškolského vzdelávania.
- Tematický celok 1.12., opatrenie 1 - zvýšenie dostupnosti a financovanie celoživotného kariérového poradenstva.
- Tematický celok 1.12., opatrenie 2 - informačný portál pre celoživotné poradenstvo.

Zároveň je potrebné z časti 4.2 analýzy sociálnych vplyvov vypustiť opis štatistických a štrukturálnych indikátorov, ktoré sa neviažu na žiadne hodnotené opatrenie.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienky boli akceptované a zapracované do formulára

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Materiál vo viacerých opatreniach navrhuje bez ďalšej úpravy legislatívy vytváranie informačného systému, portálu alebo aj zber a distribúciu dát, čo všetko má vplyv na informatizáciu spoločnosti /príklady: časť 1.5. Opatrenie 2 a 3, časť 1.9. Opatrenie 1 a 2, časť 1.12. Opatrenie 2 alebo časť 1.13. Opatrenie 2,4,5/. Uvedené žiada Komisia zapracovať.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná a zapracovaná do formulára (časť 10. Poznámky)

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.

predseda Komisie

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: